



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Тверской области

**Нелидовская межрайонная
прокуратура**

ул. Карбышева, д. 15, г. Нелидово,

Тверская область, 172523

27 .05.2024

53-2024

№ _____

Директору ГКОУ «Нелидовская
школа-интернат»

Козырь Н.Н.

ул. Казанская, д. 5, г. Нелидово,
Тверская обл., 172527

ПРОТЕСТ

на Правила внутреннего трудового
распорядка ГКОУ «Нелидовская
школа-интернат», утвержденных
приказом директора от 07.02.2024
№ 5

Проведенной Нелидовской межрайонной прокуратурой проверкой Правил внутреннего трудового распорядка ГКОУ «Нелидовская школа-интернат», утвержденных приказом директора от 07.02.2024 № 5 (далее – Правила), установлено несоответствие их отдельных положений требованиям действующего законодательства об образовании.

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) регулирует общественные отношения, возникающие в сфере образования в связи с реализацией права на образование, обеспечением государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и созданием условий для реализации права на образование.

Частью 1 статьи 48 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ определены обязанности педагогических работников, которые в том числе обязаны:

1) осуществлять свою деятельность на высоком профессиональном уровне на основе традиционных российских духовно-нравственных ценностей и принятых в российском обществе правил и норм поведения в интересах человека, семьи, общества и государства, обеспечивать в полном объеме реализацию рабочей программы учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), рабочей программы воспитания;

1.1) формировать в процессе осуществления педагогической деятельности у обучающихся чувство патриотизма, уважение к памяти защитников Отечества и подвигам Героев Отечества, закону и правопорядку, человеку труда и старшему поколению, взаимное уважение, бережное отношение к культурному наследию и традициям многонационального народа Российской Федерации;

4) развивать у обучающихся познавательную активность, самостоятельность, инициативу, творческие способности, формировать

гражданскую позицию, способность к труду и трудолюбию, ответственное отношение к профессиональной, добровольческой (волонтерской) деятельности, формировать у обучающихся культуру здорового и безопасного образа жизни.

В указанные положения части 1 статьи 48 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ внесены изменения на основании пп. «б» п. 5 ст. 1 Федерального закона от 25.12.2023 № 685-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации».

Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 утверждена Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (далее - Стратегия национальной политики), которая определяет приоритеты, цели, принципы, задачи, основные направления государственной национальной политики Российской Федерации, а также инструменты и механизмы ее реализации.

В силу пп. «б» п. 4.2 Стратегии национальной политики, под многонациональным народом Российской Федерации (российская нация) понимается сообщество свободных равноправных граждан Российской Федерации различной этнической, религиозной, социальной и иной принадлежности, обладающих гражданским самосознанием.

Межнациональные (межэтнические) отношения – это взаимодействие людей (групп людей) разных национальностей (разной этнической принадлежности) в различных сферах трудовой, культурной и общественно-политической жизни Российской Федерации, оказывающих влияние на этнокультурное и языковое многообразие Российской Федерации и гражданское единство (пп. «д» п. 4.2).

В соответствии с пп. «г» п. 5 Стратегии национальной политики, одним из приоритетов государственной национальной политики Российской Федерации является гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений, профилактика экстремизма и предупреждение конфликтов на национальной и религиозной почве.

Согласно п. 21 Стратегии национальной политики, к задачам государственной национальной политики Российской Федерации относятся: обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений (пп. «б»); формирование у детей и молодежи на всех этапах образовательного процесса общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России, воспитание культуры межнационального общения, основанной на уважении чести и национального достоинства граждан, традиционных российских духовно-нравственных ценностей (пп. «д»).

В соответствии с пп. «а» п. 21.1 Стратегии национальной политики, основными направлениями государственной национальной политики Российской Федерации в сфере укрепления общероссийской гражданской

идентичности на основе духовно- нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации являются:

- совершенствование системы обучения в образовательных организациях в целях сохранения и развития этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации наряду с воспитанием уважения к российской истории и культуре, мировым культурным ценностям;

- включение в образовательные программы общеобразовательных организаций образовательных курсов по изучению культурных ценностей и традиций народов Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 29.05.2020 № 344 утверждена Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (далее - Стратегия противодействия экстремизму), которая разработана в целях обеспечения реализации государственной политики в сфере противодействия экстремизму в Российской Федерации, а также в целях конкретизации положений Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

В силу п. 13 Стратегии противодействия экстремизму, наиболее опасными проявлениями экстремизма являются возбуждение ненависти либо вражды, унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а также принадлежности к какой-либо социальной группе; вовлечение отдельных лиц в деятельность экстремистских организаций.

В соответствии с п. 19 Стратегии противодействия экстремизму, участились случаи привлечения в ряды экстремистских организаций несовершеннолетних лиц, поскольку они не только легче поддаются идеологическому и психологическому воздействию, но и при определенных обстоятельствах не подлежат уголовной ответственности.

Согласно пп. «е» п. 32 Стратегии противодействия экстремизму, основными направлениями государственной политики в сфере противодействия экстремизму в области образования и государственной молодежной политики являются:

- проведение в образовательных организациях занятий по воспитанию патриотизма, культуры мирного поведения, межнациональной (межэтнической) и межконфессиональной дружбы, по обучению навыкам бесконфликтного общения, а также умению отстаивать собственное мнение, противодействовать социально опасному поведению (в том числе вовлечению в экстремистскую деятельность);

- формирование у детей и молодежи на всех этапах образовательного процесса общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России;

- совершенствование мер, направленных на профилактику экстремистских проявлений в образовательных организациях;

- проведение мероприятий по своевременному выявлению и пресечению фактов радикализации несовершеннолетних.

Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 утверждена Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (далее – Стратегия национальной безопасности).

В соответствии с п. 93 Стратегии национальной безопасности, задачами по защите традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти являются: укрепление гражданского единства, общероссийской гражданской идентичности, межнационального и межконфессионального согласия (пп. 1); защита исторической правды, сохранение исторической памяти, преемственности в развитии Российского государства и его исторически сложившегося единства, противодействие фальсификации истории (пп. 2); развитие системы образования, обучения и воспитания как основы формирования развитой и социально ответственной личности (пп. 5); защита российского общества от внешней идейно-ценностной экспансии и внешнего деструктивного информационно-психологического воздействия, недопущение распространения продукции экстремистского содержания, пропаганды насилия, расовой и религиозной нетерпимости, межнациональной розни (пп. 13).

Таким образом, исполнение педагогическими работниками обязанностей, предусмотренных п. 1.1 ч. 1 ст. 48 Федерального закона № 273-ФЗ, способствует реализации государственной политики в сфере национальной безопасности, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений, противодействия экстремизму.

В силу п.п. 1.1, 1.2 Правил, последние разработаны в соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ и регламентируют права, обязанности и ответственность сторон трудового договора, в том числе педагогических работников.

Пунктом 4.2 Правил определены обязанности педагогических работников ГКОУ «Нелидовская школа-интернат».

Однако, не смотря на внесенные в ч. 1 ст. 48 Федерального закона № 273-ФЗ изменения, вступившие в законную силу 25.12.2023, пункт 4.2 Правил не содержит норм, возлагающих обязанности на педагогических работников по формированию в процессе осуществления педагогической деятельности у обучающихся чувства патриотизма, уважения к памяти защитников Отечества и подвигам Героев Отечества, закону и правопорядку, человеку труда и старшему поколению, взаимному уважению, бережному отношению к культурному наследию и традициям многонационального народа Российской Федерации.

Также, установлено не соответствие пункта 4.2. Правил, требованиям установленным пунктами 1 и 4 части 1 статьи 48 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ.

Согласно ч.1 ст.13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) организации обязаны принимать меры по противодействию коррупции,

которые в числе прочего могут включать предотвращение и урегулирование конфликта интересов.

Одним из принципов противодействия коррупции является неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений (п. 4 ст. 3 Федерального закона № 273-ФЗ).

Согласно ч. 4 ст. 275 Трудового кодекса Российской Федерации руководитель государственного (муниципального) учреждения (ежегодно) обязан представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей.

Согласно ст. 8 Федерального закона № 273-ФЗ граждане, претендующие на замещение должностей руководителей государственных (муниципальных) учреждений и лица замещающие данные должности обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Кроме того, в силу ст. 27 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» заинтересованность в совершении некоммерческой организацией тех или иных действий, в том числе в совершении сделок, влечет за собой конфликт интересов заинтересованных лиц и некоммерческой организации, при этом лицами, заинтересованными в совершении некоммерческой организацией тех или иных действий, в том числе сделок, с другими организациями или гражданами, признаются руководитель (заместитель руководителя) некоммерческой организации, а также лицо, входящее в состав органов управления некоммерческой организацией или органов надзора за ее деятельностью, если указанные лица состоят с этими организациями или гражданами в трудовых отношениях, являются участниками, кредиторами этих организаций либо состоят с этими гражданами в близких родственных отношениях или являются кредиторами этих граждан, и указанные организации или граждане являются поставщиками товаров (услуг) для некоммерческой организации, крупными потребителями товаров (услуг), производимых некоммерческой организацией, владеют имуществом, которое полностью или частично образовано некоммерческой организацией, или могут извлекать выгоду из пользования, распоряжения имуществом некоммерческой организации.

Непринятие работником мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является, непредставление или представление неполных или недостоверных сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера либо непредставление или представление заведомо неполных или недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей, открытие (наличия) счетов (вкладов), хранение наличных денежных

средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владение и (или) пользование иностранными финансовыми инструментами работником, его супругом (супругой) и несовершеннолетними детьми в случаях, предусмотренных ТК РФ, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, если указанные действия дают основание для утраты доверия к работнику со стороны работодателя и являются основанием для его увольнения по инициативе работодателя, в соответствии с п.7.1 ст. 81 Трудового кодекса Российской Федерации.

Порядок привлечения к дисциплинарной ответственности регламентирован статьей 193 Трудового кодекса Российской Федерации.

Статьей 193 Трудового кодекса Российской Федерации предусмотрено, что дисциплинарное взыскание за несоблюдение ограничений и запретов, неисполнение обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, не может быть применено позднее трех лет со дня совершения проступка. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу.

Изучением норм, закрепленных в Правилах, установлено, что в п. 7.11 Правил указан общий срок, в течение которого виновное лицо может быть привлечено к дисциплинарной ответственности – не позднее 6 (шести) месяцев с момента обнаружения нарушения трудовой дисциплины, а по результатам ревизии, проверки финансово-хозяйственной деятельности или аудиторской проверки - позднее 2 лет со дня его совершения. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу.

Таким образом, выявление коррупционного проступка (правонарушения) в действиях (бездействии) сотрудников Новоселковская средняя общеобразовательная школа по истечении 6-ти месячного срока со дня его совершения, а по результатам ревизии, проверки финансово-хозяйственной деятельности или аудиторской проверки - позднее 2 лет со дня его совершения, согласно норме, закрепленной в п. 7.12. Правил, не позволит применить к указанным лицам меры дисциплинарной ответственности вплоть до их увольнения, что явно не соответствует принципам антикоррупционной политики, проводимой Российской Федерации, направленной на достижение цели неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

Таким образом, указанные Правила не в полной мере соответствует действующему федеральному законодательству. На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Правила внутреннего трудового распорядка ГКОУ «Нелидовская школа-интернат», утвержденные приказом директора от 07.02.2024 № 5 привести в соответствии с требованиями федерального законодательства.

2. Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления;

3. Рассмотрение протеста провести с участием представителя прокуратуры, в связи с чем, письменно уведомить межрайонного прокурора о месте и времени рассмотрения протеста.

4. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить прокурору в письменной форме.

Межрайонный прокурор
советник юстиции



К.И. Горбачев